

MANUEL MARIA DIEZ

DERECHO
ADMINISTRATIVO

IV



BIBLIOGRAFICA OMEBA

Editores - Libreros

HIPOLITO IRIGOYEN 850 BUENOS AIRES

SUMARIO

CAPÍTULO I

POLICÍA DEL ESTADO

	<i>Pág.</i>
1. Consideraciones generales	17
2. Evolución del concepto de policía	17
3. Policía legislativa, judicial y administrativa	26
4. La policía administrativa en sentido orgánico y material	30
5. Crisis de la noción de policía administrativa	30
6. Noción conceptual de la policía administrativa en sentido material	34
7. La policía legislativa	46
8. Limitaciones a la policía legislativa	51
9. Fin de la policía legislativa	53
10. Ámbito nacional y local de la policía	56
11. Razonabilidad de la policía	61

CAPÍTULO II

MEDIOS DE POLICÍA

1. Consideraciones generales	65
2. Reglamentos de policía	66
3. La autorización de policía	68
4. La orden de policía	75
5. Acción material de la administración en materia de policía	81

CAPÍTULO III

DE LAS CONTRAVENCIONES

1. Consideraciones generales	89
2. La acción como elemento de la contravención	89
3. La antijuridicidad como elemento de la contravención	90
4. La culpabilidad como elemento de la contravención	90
5. La imputabilidad como presupuesto de la culpabilidad	91
6. La contravención y el delito	91
7. Ámbito de la contravención	93
8. Clasificación de las contravenciones	95
9. Reincidencia en la contravención	97
10. Tentativa en la contravención	97
11. Código de procedimiento de faltas de la Municipalidad de la ciudad de Buenos Aires	98

CAPÍTULO IV

DE LAS PENAS DE POLICÍA

1. Consideraciones generales	99
2. La pena ejecutiva	104
3. La pena de policía	106
4. Formas de las leyes de policía	109
5. Las penas de policía: su clasificación	109
6. Sanciones privativas de la libertad	111
7. Las multas administrativas	112
8. Comiso	119
9. Inhabilitación	120
10. Pérdida del cargo público	120
11. La clausura	120
12. La ejecución de la aplicación condicional en el caso de sanciones por contravención	121
13. Extinción de la acción contravencional	122
14. Extinción de la pena contravencional	125

CAPÍTULO V

CLASIFICACIÓN DE LA POLICÍA

1. Consideraciones generales	127
2. Clasificación de la policía por razones de jurisdicción	128
3. Clasificación de la policía en cuanto a sus fines	129
4. Clasificación de la policía por razón de la materia	133
5. Clasificación de la policía por las formas de actividad	136
6. Clasificación de la policía en razón del objeto de la coacción	137

CAPÍTULO VI

DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE FOMENTO

1. Consideraciones generales	139
2. Noción conceptual	139
3. El fomento y el servicio público	141
4. El fomento y la dación al mercado	143
5. Clasificación de los medios de fomento	143
6. Los medios honoríficos y psicológicos	144
7. Medios jurídicos	145
8. Medios económicos	146
9. La subvención	150
10. Convertibilidad de las técnicas de fomento	155
11. El fomento y la dación al mercado en la legislación argentina	156

CAPÍTULO VII

RÉGIMEN ADMINISTRATIVO DE LA PROPIEDAD PRIVADA

1. Propiedad y dominio	159
2. Los bienes privados como medio indirecto de acción administrativa ..	161
3. Instituciones en las que se concreta el régimen administrativo de la propiedad privada	164
4. Instituciones de carácter negativo	165
5. Instituciones de carácter positivo	166
6. Las restricciones y las servidumbres	167

CAPÍTULO VIII

RESTRICCIONES ADMINISTRATIVAS

1. Consideraciones generales	173
2. Restricciones administrativas y servidumbres administrativas. Diferencias	176
3. Naturaleza jurídica de la restricción administrativa	177
4. Caracteres jurídicos	178
5. Fuente de las restricciones	183
6. Límites de las restricciones administrativas	183
7. Forma	185
8. Jurisdicción en materia de restricciones administrativas	185
9. Protección de la posesión del propietario por intermedio de interdictos	186

CAPÍTULO IX

SERVIDUMBRE ADMINISTRATIVA

1. Consideraciones generales	187
2. Noción conceptual	188
3. Titular de la servidumbre administrativa	192
4. Clasificación de las servidumbres	193
5. Constitución de las servidumbres administrativas	195
6. Extinción de las servidumbres administrativas	198
7. La indemnización	199
8. Servidumbres administrativas y privadas. Diferencias	202
9. Protección a las servidumbres administrativas	203
10. Principales servidumbres administrativas	204

CAPÍTULO X

DE LA OCUPACIÓN TEMPORAL

1. Noción conceptual	215
2. Caracteres de la ocupación temporal	217

	<i>Pág.</i>
3. Diferencias de la ocupación temporal y otras figuras jurídicas	218
4. La ocupación temporal en nuestro derecho positivo	220
5. Duración de la ocupación temporal	222
6. La indemnización	223
7. Naturaleza jurídica del derecho del ocupante	224
8. Las fuentes jurídicas de la ocupación temporal	226
9. Jurisdicción	226

CAPÍTULO XI

LA EXPROPIACIÓN POR CAUSA DE UTILIDAD PÚBLICA

1. Consideraciones generales	229
2. Noción conceptual	230
3. Antecedentes históricos y legislación positiva	230
4. Fundamento de la expropiación	233
5. Diferencia entre la expropiación y otras instituciones jurídicas	236
6. La expropiación y la teoría del deber de prestación	239
7. La expropiación como institución de derecho público	242
8. Elementos constitutivos de la expropiación	245
9. Fin de la expropiación	245
10. Los sujetos de la relación expropiatoria	251
11. Objeto de la expropiación	255
12. Expropiación de los bienes dominiales	257
13. Expropiación por capas horizontales	259
14. Expropiación por zonas	261
15. Expropiación de las empresas afectadas a la prestación de servicios públicos	263
16. La indemnización	273
17. Perjuicios a indemnizar. Sus caracteres	287
18. Procedimiento expropiatorio	287
19. Procedimiento extrajudicial	288
20. Procedimiento judicial de la ley 13.264	289
21. Bienes muebles	293
22. Audiencia para mejor proveer	294
23. Vicios en el procedimiento	294
24. Situación de los terceros	295
25. Desconocimiento del propietario o de su domicilio	296
26. El desistimiento en la expropiación	296
27. Abandono de la expropiación	298
28. Las costas en el juicio de expropiación	299
29. La retrocesión	301
30. La retrocesión en el derecho francés, español e italiano	309
31. Expropiación inversa	310
32. Los cambios de nivel	317
33. La expropiación en la legislación francesa	318

CAPÍTULO XII

DE LA REQUISA

1. Noción conceptual	323
2. Evolución del derecho de requisa	324

	<i>Pág.</i>
3. Diferencias de la requisa con otras instituciones jurídicas	325
4. Fuentes de la requisa	330
5. La requisa y la acción de retrocesión	330
6. Condiciones de ejercicio del derecho de requisa militar	331
7. Condiciones para el ejercicio del derecho de requisa. La requisa civil	335
8. Efectos de la requisa	337
9. Requisa para alojamiento	339

CAPÍTULO XIII

DEL COMISO

1. La confiscación y el comiso	341
2. Noción conceptual	342
3. El comiso en el Código Penal	343
4. El comiso como sanción aduanera	343
5. El comiso en materia de policía	344
6. Fuentes del comiso	345
7. Caracteres jurídicos del comiso	345
8. Ámbito jurisdiccional	346

CAPÍTULO XIV

BIENES DEL ESTADO

1. Consideraciones generales	347
2. Clasificación	348
3. Evolución del dominio público	349
4. La cuestión terminológica	352
5. El dominio público y otras instituciones jurídicas	353

CAPÍTULO XV

CONCEPTO DEL DOMINIO PÚBLICO

1. Consideraciones generales	357
2. Elementos del dominio público	358
3. Elemento subjetivo	258
4. Elemento objetivo	361
5. Elemento teleológico o finalista	369
6. Elemento normativo o legal	374

CAPÍTULO XVI

DEL DOMINIO PÚBLICO COMO PROPIEDAD PÚBLICA
DEL ESTADO

1. Consideraciones generales	379
2. El dominio público como propiedad del pueblo	381

	<i>Pág.</i>
3. El dominio público como propiedad del Estado	384
4. El dominio público como propiedad privada del Estado	389
5. El dominio público como propiedad pública del Estado	391

CAPÍTULO XVII

EL RÉGIMEN JURÍDICO ESPECIAL DEL DOMINIO PÚBLICO

1. Consideraciones generales	395
2. El principio de la inalienabilidad	396
3. Consecuencias jurídicas del principio de la inalienabilidad	400
4. La imprescriptibilidad del dominio público	408
5. Accesorios de los bienes del dominio público	411
6. Régimen fiscal del dominio público	411

CAPÍTULO XVIII

CLASIFICACIÓN DE LOS BIENES DEL DOMINIO PÚBLICO

1. Consideraciones generales	413
2. Clasificación de los bienes públicos en razón de sus titulares	413
3. Clasificación en razón de su formación	414
4. Clasificación de los bienes en razón de su jurisdicción	416

CAPÍTULO XIX

DE LA CREACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO

1. Consideraciones generales	417
2. Naturaleza jurídica de la afectación	419
3. Órgano competente	421
4. Forma de la afectación	423
5. Requisitos que debe cumplir la afectación	425
6. Afectación por prescripción y por uso inmemorial	427
7. La prescripción	429
8. El uso inmemorial	429

CAPÍTULO XX

DE LA EXTINCIÓN DEL DOMINIO

1. Consideraciones generales	431
2. La desafectación formal y por hechos	432
3. Órgano competente para desafectar los bienes naturales quedando subsistente su individualidad	433
4. Órgano competente para desafectar los bienes naturales cuando no queda subsistente su individualidad	433

	<i>Pág.</i>
5. Órgano competente para desafectar unos bienes públicos artificiales	435
6. Desafectación por hechos	436
7. La desafectación por el uso inmemorial	438

CAPÍTULO XXI

PROTECCIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO

1. Consideraciones generales	441
2. Obligación de conservar el dominio público	442
3. Protección penal del dominio público	443
4. Policía del dominio público	443
5. Policía del orden público y policía de la conservación	445
6. Contravenciones de vialidad	445
7. Protección del dominio público por sanciones penales	448
8. Protección del dominio público por acciones civiles	449

CAPÍTULO XXII

UTILIZACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO

1. Consideraciones generales	453
2. Utilización de los bienes para el servicio público	453
3. Uso del dominio público	455
4. El uso y goce en el derecho argentino	457

CAPÍTULO XXIII

EL USO COMÚN

1. Consideraciones generales	459
2. Caracteres del uso común	459
3. Naturaleza jurídica de los derechos de los ribereños	463
4. Naturaleza jurídica del uso común	467
5. La policía del uso común	471
6. Protección del uso común	473

CAPÍTULO XXIV

DE LOS USOS ESPECIALES

1. Consideraciones generales	475
2. Régimen jurídico de las ocupaciones privativas	476
3. Uso especial y servicio público	476
4. Presupuesto jurídico del uso especial	477
5. Uso privativo. Elementos del concepto	478
6. Caracteres del uso privativo	480

	Pág.
7. Límites a la existencia y al ejercicio del uso espacial	481
8. Clases de uso privativo	482

CAPÍTULO XXV

DEL PERMISO DE OCUPACIÓN

1. Consideraciones generales	485
2. Naturaleza jurídica del acto administrativo que otorga el permiso de ocupación	486
3. Condiciones a las que puede someterse el permiso de ocupación	487
4. Caracteres del permiso de ocupación	487
5. El otorgamiento de permiso <i>instiuto personae</i>	489
6. Clasificación de los permisos de ocupación	490
7. Naturaleza jurídica del derecho del permisionario	491
8. Protección jurídica del permisionario	494
9. Aplicación del principio "sin perjuicio de terceros"	496
10. Extinción del permiso	496
11. Naturaleza jurídica del canon	499
12. Legislación municipal	499

CAPÍTULO XXVI

DE LA CONCESIÓN DEL USO

1. Consideraciones generales	501
2. La concesión de bienes del dominio público. Diferencia con otras instituciones jurídicas	503
3. Noción conceptual	504
4. Interpretación de la concesión	505
5. Sobre el carácter precario de la concesión de uso	506
6. Naturaleza jurídica de los derechos del concesionario	507
7. Naturaleza jurídica del tributo a pagar por el concesionario	512
8. Naturaleza jurídica del acto que otorga la concesión	513
9. Duración de la concesión	515
10. La cláusula sin perjuicio de terceros	516
11. La situación del concesionario	517
12. Extinción de la concesión de uso público	517
13. Protección jurídica del concesionario	530

CAPÍTULO XXVII

LA PRESCRIPCIÓN ADQUISITIVA COMO FUENTE
DEL USO PRIVATIVO

1. Consideraciones generales	533
2. Consideraciones necesarias para la adquisición por prescripción	534
3. La prescripción adquisitiva de un derecho de uso privativo ya creado y vigente	536

SUMARIO

15

Pág.

CAPÍTULO XXVIII

DE LA DELIMITACIÓN Y DEL ALINEAMIENTO
DEL DOMINIO PÚBLICO

1. Consideraciones generales	537
2. Delimitación del dominio público natural	537
3. La alineación	540

CAPÍTULO XXIX

DE LOS BIENES QUE INTEGRAN EL DOMINIO PÚBLICO

1. Consideraciones generales	545
2. Dominio público terrestre	545
3. Dominio público marítimo	564
4. Dominio público fluvial	574
5. Dominio público lacustre	585
6. Dominio público aéreo	590
7. Universalidades	595